

RESOLUCION N. 00160

POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”.

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, previa visita técnica realizada el día 04 de agosto del 2011, emitió el Concepto Técnico No. 09757 del 19 de septiembre del 2011, con el fin de verificar el cumplimiento normativo en materia de emisiones atmosféricas de la sociedad FUNDICIONES CAPITAL LTDA, ubicada en el predio identificado con la nomenclatura urbana Carrera 35 No. 10 – 62, en la Localidad de Puente Aranda de la Ciudad de Bogotá D.C.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, expidió la Resolución No. 00659 del 24 de mayo del 2013, mediante la cual se decidió imponer a la sociedad FUNDICIONES CAPITAL LTDA, con NIT 830.076.378-6, ubicada en la Carrera 35 No. 10 – 62, en la Localidad de Puente Aranda de la Ciudad de Bogotá D.C., una medida preventiva consistente en la suspensión de actividades de la fuente fija de emisión atmosférica del horno tipo cubilote.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante el Auto No. 0865 del 24 de mayo de 2013, dispuso Iniciar un Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental en contra de la sociedad FUNDICIONES CAPITAL LTDA., con NIT. 830076378-6, ubicada en la carrera 35 No. 10 – 62, Barrio Pensilvania de la Localidad de Puente Aranda de esta Ciudad, representada legalmente por la señora SANDRA PATRICIA VANEGAS JUNCA, identificada con la cedula ciudadanía No. 52.223.970, porque presuntamente no cumple con lo establecido en el numeral 2.16 de la Resolución 619 de 1997, en concordancia con el Artículo 73 del Decreto 948

de 1995 y el artículo 17 y 18 de la Resolución 6982 de 2011, en concordancia con el Artículo 71 de la Resolución 909 de 2008.

Que el citado Auto fue notificado personalmente el 22 de julio de 2013, al señor LUIS ANTONIO VANEGAS, identificado con cedula ciudadanía No.17.011.029, en su calidad de gerente suplente, quedando en firme con constancia de ejecutoria de fecha 26 de julio de 2013, se encuentra publicado en el boletín legal ambiental de esta Secretaría el día 28 de marzo de 2014 y comunicado al Procurador Delegado Para Asuntos Ambientales y Agrarios mediante correo electrónico del 19 de julio de 2013.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, a través de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, previa visita técnica realizada el día 05 de diciembre del 2013, emitió el Concepto Técnico No. 09474 del 09 de diciembre del 2013, con el fin de verificar las acciones adelantadas en cumplimiento con el parágrafo 2 del artículo 1 de la Resolución 659 del 24 de mayo del 2013 que impone medida preventiva de suspensión de actividades.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, expidió la Resolución No. 02678 del 17 de diciembre del 2013, mediante la cual se decidió levantar en forma temporal por los días 17 y 18 de diciembre de 2013, la medida preventiva consistente en la suspensión de actividades en materia de emisiones atmosféricas que recae sobre el horno tipo cubilote de fundición, impuesta a través de la Resolución 0659 del 24 de mayo del 2013 a la sociedad FUNDICIONES CAPITAL LTDA, con NIT 830.076.378-6, ubicada en la Carrera 35 No. 10 – 62, en la Localidad de Puente Aranda de la Ciudad de Bogotá D.C.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, a través de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, emitió el Concepto Técnico No. 05944 del 26 de junio del 2014, se determina que la sociedad FUNDICIONES CAPITAL LTDA, con NIT 830.076.378-6, requiere permiso de emisiones atmosféricas el cual debe obtener previamente el funcionamiento del horno tipo cubilote, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 619 de 1997 del ministerio de ambiente.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, expidió la Resolución No. 02184 del 02 de julio del 2014, mediante la cual se decidió levantar en forma temporal para tal efecto un término único y perentorio de tres (3) días calendario contados entre el tres y el cinco de julio del 2014, la medida preventiva consistente en la suspensión de actividades en materia de emisiones atmosféricas que recae sobre el horno tipo cubilote de fundición, impuesta a través de la Resolución 0659 del 24 de mayo del 2013 a la sociedad FUNDICIONES CAPITAL LTDA, con NIT 830.076.378-6, ubicada en la Carrera 35 No. 10 – 62, en la Localidad de Puente Aranda de la Ciudad de Bogotá D.C.

Que el anterior acto administrativo fue notificado personalmente al señor LUIS ANTONIO VENEGAS el día 03 de julio del 2014, quedando con constancia de ejecutoria el día 07 de julio del 2014.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, a través de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, emitió el Concepto Técnico No. 02742 del 24 de marzo del 2015, se determina que la sociedad FUNDICIONES CAPITAL LTDA, con NIT 830.076.378-6, con el fin de determinar la viabilidad técnica de otorgar o negar el permiso de emisiones atmosféricas.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, expidió la Resolución No. 01302 del 21 de agosto del 2015, mediante la cual se decidió levantar de forma definitiva la medida preventiva consistente en la suspensión de actividades en materia de emisiones atmosféricas que recae sobre el horno tipo cubilote de fundición, impuesta a través de la Resolución 0659 del 24 de mayo del 2013 a la sociedad FUNDICIONES CAPITAL LTDA, con NIT 830.076.378-6, ubicada en la Carrera 35 No. 10 – 62, en la Localidad de Puente Aranda de la Ciudad de Bogotá D.C.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, expidió el Auto No. 03409 del 22 de septiembre del 2015, mediante la cual se decidió Formular a la sociedad denominada FUNDICIONES CAPITAL LTDA. Identificada con NIT. 830076378-6, representada legalmente por la señora SANDRA PATRICIA VANEGAS JUNCA, identificada con cedula ciudadanía No.52.223.970, o quien haga sus veces, ubicada en la Carrera 35 No. 10 – 62, los siguientes cargos a título de dolo conforme a lo expuesto en la parte motiva de presente Acto Administrativo, así:

“Cargo Primero: No contar permiso de emisiones atmosféricas para el horno tipo cubilote que utiliza como combustible carbón, infringiendo presuntamente con lo estipulado en el numeral 2.16 de la Resolución 619 de 1997, en concordancia con el Artículo 73 del Decreto 948 de 1995

Cargo Segundo: No contar con un sistema de control de material particulado instalado y funcionando en el horno de fundido dado que utilizan carbón, infringiendo presuntamente con el artículo 11 del Decreto 623 de 2011.

Cargo Tercero: No demostrar cumplimiento de los límites de emisión mediante estudio de evaluación de emisiones atmosféricas para el horno de fundido, infringiendo presuntamente con lo establecido en los artículos 4 de la Resolución 6982 de 2011.

Cargo Cuarto: No contar con plataforma y puertos de muestreo que permitan realizar la medición directa y demostrar el cumplimiento normativo, infringiendo presuntamente el artículo 18 de la Resolución 6982 de 2011 en concordancia con el Artículo 71 de la Resolución 909 de 2008

Cargo Quinto: No garantizar la legal procedencia del carbón ni llevar el registro pormenorizado del consumo de combustible, infringiendo presuntamente lo establecido en el artículo 97 de la Resolución 909 de 2008.”

Que el anterior acto administrativo fue notificado a través de un Edicto el día 05 de enero del 2016, quedando con constancia de ejecutoria el día 06 de enero del 2016.

II. CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por los artículos 8, 79 y 80 de la Constitución Nacional, es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial

importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 8 y el numeral 8 del canon 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 “por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”, en el literal 2 establece:

“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”

Que el artículo 70 ibídem, señala: “La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo (hoy artículo 67 de la Ley 1437 del 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo)

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que, a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental, toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, en lo que respecta al inicio del proceso sancionatorio ambiental, el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, establece que dicho procedimiento administrativo lo iniciará la Autoridad Ambiental, *“con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivas de infracción a las normas ambientales”*.

Que, es pertinente señalar, que, si el operador jurídico encuentra un yerro o una situación irregular en el desarrollo del procedimiento administrativo sancionatorio, cuenta con la posibilidad jurídica de corregir dicha situación, en garantía del debido proceso y en procura de la efectividad de los derechos sustanciales.

Que, por tal razón, el artículo 9 de la Ley 1333 de 2009, dispone:

“Artículo 9. Causales de cesación del procedimiento en materia ambiental. Son causales de cesación del procedimiento las siguientes:

- 1o. **Muerte del investigado cuando es una persona natural.**
- 2o. *Inexistencia del hecho investigado.*
- 3o. *Que la conducta investigada no sea imputable al presunto infractor.*
- 4o. *Que la actividad esté legalmente amparada y/o autorizada.”*

III. CONSIDERACIONES DE LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL FRENTE AL CASO EN CONCRETO

Que una vez consultado el expediente **SDA-08-2012-1481**, se pudo evidenciar que se dio inicio al proceso sancionatorio ambiental en contra de la sociedad denominada **FUNDICIONES CAPITAL LTDA**. Identificada con NIT. 830076378-6, (actualmente cancelada y liquidada), iniciado mediante **Auto No. 0865 del 24 de mayo de 2013**, por los hechos evidenciados en el **Concepto Técnico No. 09757 del 19 de septiembre del 2011**.

De acuerdo con lo anterior y teniendo en cuenta que el acto administrativo fue iniciado en contra de la sociedad **FUNDICIONES CAPITAL LTDA**, con NIT 830.076.378-6., cabe señalar sobre lo anterior, que la Sociedad, al constituirse en un contrato de sociedad tiene personalidad jurídica autónoma entre otros elementos esenciales dicho, en otros términos, constituida legalmente formando una persona jurídica que actúan por intermedio de una persona que funge como representante legal.

Teniendo presente el concepto anterior, es necesario indicar que aun cuando el representante legal de una sociedad, para el caso que nos ocupa la sociedad **FUNDICIONES CAPITAL LTDA**, con NIT 830.076.378-6, actúe a nombre de su representando y sobre este recaiga las responsabilidades delgadas por la sociedad, no quiere decir que la sociedad como persona jurídica este exenta de los derechos y obligaciones que le son propias de su naturaleza y exigibles a su constitución, por lo tanto, es un error pretender que el representante legal asuma la responsabilidad de la sociedad y/o empresa, toda vez que la sociedad es apta para que se le predique la juridicidad, como lo estableció la Corte Constitucional en Sentencia No. T-396/93:

“La persona jurídica es apta para la titularidad de derechos y deberes por su racionalidad y por su autonomía. La aptitud es la adecuada disposición para dar o recibir, para hacer o soportar algo, y la persona jurídica puede (tiene la dimensión jurídica de la facultad) y también debe (soporta el deber frente a sus miembros y frente a otras personas jurídicas o naturales); por tanto, tiene adecuada disposición para que se le otorguen o reconozcan derechos y deberes.”

Que de otra parte, vislumbrando la página web del Registro Único Empresarial y Social – **RUES** (<https://www.rues.org.co/>), se advierte que la persona jurídica investigada en el proceso sancionatorio de la referencia, cuenta con matrícula 1039559 cancelada el día 11 de noviembre del 2022, de acuerdo con la información reportada por cámara de comercio de Bogotá, adicionalmente se precisa que por Escritura Publica No. 0001821 del 17 de julio del 2000, en la Notaria 53 de Bogotá D.C., por medio de la cual se liquidó la sociedad FUNDICIONES CAPITAL LTDA, con NIT 830.076.378-6.

Que, una vez establecido lo anterior, resulta pertinente hacer alusión, que la Cancelación de la matrícula mercantil y liquidación, supone la desaparición de la sociedad como persona jurídica. En concepto de la Superintendencia de Sociedades, la cancelación de la matrícula mercantil conduce a que la sociedad pierda capacidad jurídica para contratar, en el entendido que la cancelación definitiva solo procede cuando previamente se ha inscrito la cuenta final de liquidación, momento a partir del cual la sociedad pierde la calidad de comerciante y, como consecuencia de la liquidación, desaparece como persona jurídica para todos los efectos legales.

Ahora bien, el artículo 31 de la Ley 1727 de 2014, establece para las cámaras de comercio la depuración de la base de datos del Registro Único Empresarial y Social (RUES), relacionada con la disolución y liquidación de la sociedad, previo trámite de liquidación del patrimonio social. A partir de ese momento, desaparece como persona jurídica y en tal virtud, no tiene capacidad para contratar ni con el estado ni con personas naturales o jurídicas de ninguna índole.

Que el Magistrado ponente **Dr. RODRIGO ESCOBAR GIL**. A través de Sentencia T-974/03 manifestó:

“El ordenamiento jurídico colombiano consagra la figura del registro mercantil, como el sistema destinado a asegurar el orden y la confianza pública en las relaciones jurídicas, mediante la anotación, actualización y certificación que una entidad especializada hace de aquellos actos, hechos o circunstancias que puedan interesar a terceros y cuya importancia jurídica impone el derecho a acceder libremente a esa información.

*En este contexto, se reconocen tres finalidades básicas en el ordenamiento jurídico para el registro mercantil, a saber: (i) Da **publicidad** a los actos, hechos o circunstancias que exige la ley, verbi gracia, el artículo 28 del Código de Comercio establece algunos de los actos y documentos sometidos a registro; (ii) Sirve como **solemnidad** para el perfeccionamiento de ciertos actos o para la formación de algunas personas jurídicas, tal y como lo dispone el artículo 71 de la Ley 222 de 1995, en relación con las empresas unipersonales y, por último; (iii) Es una herramienta para la producción de consecuencias en el **campo probatorio**, por ejemplo, (a) el artículo 6° del Código de Comercio, supone la prueba de la costumbre mercantil como fuente principal del derecho comercial, a través del testimonio de por lo menos, “cinco comerciantes idóneos inscritos en el registro mercantil”; (b) el artículo 13 del mismo estatuto, dispone que se presume “para todos los efectos legales” que una persona es comerciante, cuando “se halle inscrita en el registro mercantil”; (c) el artículo 117, señala que la existencia y representación legal de una sociedad se prueba con el certificado de existencia de la Cámara de Comercio donde se hayan hechos los registros correspondientes; y, a su vez, (d) los artículos 164 y 442 del Código de Comercio determinan*

que “para todos los efectos legales”, se conservarán como representantes legales y revisores fiscales de una sociedad, “las personas inscritas en la cámara de comercio del domicilio o social (...) mientras no se cancele dicha inscripción mediante el registro de un nuevo nombramiento o elección”.

Así mismo la doctrina y la jurisprudencia ha sostenido: *“la representación de una sociedad permite proyectar jurídicamente del campo formal del derecho escrito (estatutos y ley) al campo real de la vida de los negocios, la personalidad jurídica de un ente societario. Con ello, se garantiza la eficacia de dicho derecho fundamental reconocido expresamente en la Constitución (art. 14 C.P), que implica la facultad de todas las personas de ejercer su capacidad de adquirir derechos y de contraer obligaciones. La Corte - sobre la materia - ha precisado que:*

“(...) En el campo de las relaciones jurídicas que se presentan entre los particulares, tiene especial relevancia el derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica (C.P. artículo 14), el cual consiste en la capacidad reconocida a todas las personas para ejercer derechos y contraer obligaciones, no sólo de contenido extrapatrimonial sino también de carácter económico. Así las cosas, no basta con sostener que una persona es sujeto de derecho, si no le es posible desarrollar los atributos que ello comporta. Sólo puede reconocerse a una persona como sujeto de derecho, si se le permite participar en la vida negocial y en el tráfico jurídico de una sociedad, ya que dichas circunstancias se convierten en las herramientas apropiadas e indispensables para poder satisfacer necesidades y ejercer los atributos derivados de la propia personalidad.

Por este motivo, la Constitución Política garantiza expresamente el derecho de todos a participar en la vida económica (Artículos 2° y 333) y, a su vez, el derecho internacional dispone que dicha participación constituye, no sólo un derecho intangible de las personas sino también una garantía estructural del ‘ius cogens’(...)”.(Sentencia T-468 de 2003. M.P. Rodrigo Escobar Gil).

Que, al margen de lo citado, y de lo encontrado en el sistema de Registro Único Empresarial y Social (RUES), se pudo determinar que la sociedad FUNDICIONES CAPITAL LTDA, con NIT 830.076.378-6, registra con matrícula 1039559 cancelada el día 11 de noviembre del 2022, de acuerdo con la información reportada por cámara de comercio de Bogotá; por lo que ya no cuenta con personería jurídica perdiendo de esta manera la capacidad jurídica para adquirir derechos y contraer obligaciones, por lo tanto, ya no es sujeto de derecho.

Por otra parte, y una vez establecido que la cancelación de la matrícula trae como consecuencia la extinción de la vida social, es decir, dejar de desarrollar el objeto social para la cual se constituyó, es igualmente importante establecer, que para el caso en cuestión, la cesación del procedimiento aludida, contenida en el numeral 1) del artículo 9 de la Ley 1333 de 2009 que a saber prescribe **“ Muerte del investigado cuando es una persona natural.”**, no contempla o regula explícitamente la situación que se presenta con la empresa en cuestión, sin embargo, permite la ley una cualificación adicional, dicho de otro modo, permite hacer uso de la analogía legis en contraste con la analogía juris, tal como lo establece el Magistrado Ponente: Dr. CARLOS GAVIRIA DIAZ en Sentencia No. C-083/95 sobre la Analogía:

“La analogía es la aplicación de la ley a situaciones no contempladas expresamente en ella, pero que sólo difieren de las que sí lo están en aspectos jurídicamente irrelevantes, es decir, ajenos a aquéllos que explican y fundamentan la ratio juris o razón de ser de la norma. La consagración

positiva de la analogía halla su justificación en el principio de igualdad, base a la vez de la justicia, pues, en función de ésta, los seres y las situaciones iguales deben recibir un tratamiento igual. Discernir los aspectos relevantes de los irrelevantes implica, desde luego, un esfuerzo interpretativo que en nada difiere del que ordinariamente tiene que realizar el juez para determinar si un caso particular es o no subsumible en una norma de carácter general. La analogía no constituye una fuente autónoma, diferente de la legislación. El juez que acude a ella no hace nada distinto de atenerse al imperio de la ley. Su consagración en la disposición que se examina resulta, pues, a tono con el artículo 230 de la Constitución.”

Que, así las cosas, dicho esto, por analogía jurídica se aplicara la causal de cesación de procedimiento contenida en el numeral 1) del artículo 9 de la Ley 1333 de 2009 que a saber prescribe "**Muerte del investigado cuando es una persona natural.**" teniendo en cuenta que la sociedad FUNDICIONES CAPITAL LTDA, con NIT 830.076.378-6 (actualmente cancelada y liquidada), no es sujeto de derecho y obligaciones, por tanto, no puede ostentar la calidad de sujeto procesal dentro del presente procedimiento sancionatorio ambiental; como consecuencia de lo anteriormente citado, se ordenará cesar el proceso sancionatorio ambiental iniciado en contra de la presunta infractora, dentro del **Auto No. 0865 del 24 de mayo de 2013**, bajo expediente **SDA-08-2012-1481**.

IV. COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que, el artículo 5° del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de conformidad con lo contemplado en el numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 2022, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en la que se delegó en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la secretaria Distrital de Ambiente.”

Que, en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. - Declarar la Cesación del Procedimiento Sancionatorio de Carácter Ambiental, iniciado mediante el **Auto No. 0865 del 24 de mayo de 2013**, en contra de la sociedad **FUNDICIONES CAPITAL LTDA.**, con NIT. 830076378-6, (actualmente cancelada y liquidada), de conformidad con el artículo 23 de la Ley 1333 de 2009, en atención lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. Comunicar el contenido del presente acto administrativo al liquidador de la sociedad **FUNDICIONES CAPITAL LTDA.**, con NIT. 830076378-6, (actualmente cancelada y

ADRIANA PAOLA RONDON GARCIA

CPS:

CONTRATO SDA-CPS-
20221401 2022

FECHA EJECUCION:

17/01/2023

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCION:

31/01/2023